联合国 S/PV.8502



安全理事会
第七十四年

临时逐字记录

第八五〇二次会议
2019年4月3日星期三上午10时15分举行
纽约

主席:	霍伊斯根先生	(德国)
	比利时	贝克斯廷·德布伊茨沃夫先生
	中国	吴海涛先生
	科特迪瓦	阿多姆先生
	多米尼加共和国	辛格·魏辛格先生
	赤道几内亚	恩东·姆巴先生
	法国	盖冈夫人
	印度尼西亚	查尼先生
	科威特	奥泰比先生
	秘鲁	杜克洛先生
	波兰	弗罗内茨卡女士
	俄罗斯联邦	波利扬斯基先生
	南非	马特基拉先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	希基先生
	美利坚合众国	科恩先生

议程项目

有关海地的问题

秘书长关于联合国海地司法支助特派团的报告（S/2019/198）

19-09757 (C)







上午10时15分开会。

主席（以英语发言）：在我们通过议程之前，我谨以安全理事会4月份主席的身份发言。

我首先要从上周五我们停下的地方说起，当时一位来自多米尼加共和国的同事说，我在4月份领导安理会工作时应以主席国法国为榜样（见S/PV.8498）。我将这样做，但我首先要感谢弗朗索瓦·德拉特先生和安妮•盖冈夫人以及他们的团队，因为在3月份和4月份德国和法国共同担任主席的第一个月期间，我们进行了出色的合作。我希望安理会成员已经看到，在德国和法国共同担任主席期间作出了重大创新。我们非常赞赏法国在第一个月担任主席期间与德国分享了很多东西，是实质上而不只是形式上的分享。特别是，当我们一起去非洲访问时，法国让我们分担了其作为主席的工作，所以我们对布基纳法索和马里的访问实际上是一次有三位主席领导的访问。我认为，这是五个常任成员和十个非常任成员相互合作的良好迹象。我为此非常感谢法国代表团。

对于德国来说，担任安全理事会主席是件非常特别的事情，因为安全理事会是多边主义和联合国的核心所在，而联合国处于基于规则的国际秩序首位。本月，我们首先讨论了人道主义法问题，这一问题对我们来说非常重要。昨天，我们再次与法国朋友一道就《不扩散核武器条约》举行了会议（见S/PV.8500）。我感到非常高兴的是，关于我们今天即将通过的议程，我们将请联合国人权事务高级专员作通报，这是她首次以此身份与安全理事会举行会议。对我们来说，人权非常重要。我们希望本次会议会起作用。我们将尽一切可能确保安全理事会今后几周工作取得成功。

我们希望有一个开明的安全理事会。我非常感谢秘书处满足了我们提出的将窗帘拉开的要求。我们安理会现在有了自然光。但是，在本会议厅，我们还有一项创新，我们已通过政治协调员宣布了这一创新，那就是这里的沙漏。它是在图林根手工制作的。将它转动之后，沙子全部漏下去大约需要五分半钟。这比主席说明S/2017/507中建议的发言时限——五分钟——长了一点，但我们想，就多给30秒钟好了。然而，我要说——我碰巧看到了我们的朋友杰里•马特基拉——发言权不容剥夺，所以，杰里，没有人要缩短你或其他任何人的发言时间。我们将遵从南非朋友的提议，就此问题提出一项决议草案。

作为本月安全理事会主席，我谨建议由我感谢各位通报人和联合国官员的发言，这样与会者就无需再次表示感谢。然而，当然，所有成员可各自随意。

我们希望会议真正是互动性的，所以与会者应当毫不犹豫地提问。此外，如果诸位有问题想向某位发言者提出，请使用双指规则。最后，我会问所有通报人，他们是否愿意回答问题。让我们看看这个做法效果如何。我们这样做不是要找事，而是因为我们相信安全理事会。我们认为，这是一个非常重要的机构，当前国际议程上有许多棘手问题，我们必须满足各国人民的期望并使安理会起作用。

我非常感谢大家给我机会在例行议程开头说这几句话。

通过议程

议程通过。

有关海地的问题

秘书长关于联合国海地司法支助特派团的报告（S/2019/198）

主席（以英语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请阿根廷、加拿大和海地代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请下列通报人参加本次会议：主管和平行动副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦先生、联合国人权事务高级专员维

罗妮卡·米歇尔·巴切莱特·赫里亚女士和“健康伙伴”组织执行主任卢娜·维奥女士。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请欧洲联盟驻联合国代表团团长若奥·佩德罗·瓦莱·德阿尔梅达先生参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2019/198，其中载有秘书长关于联合国海地司法支助特派团的报告。

我请拉克鲁瓦先生发言。

拉克鲁瓦先生（*以法语发言*）：主席先生，感谢你给我机会，在安全理事会讨论最近发表的秘书长报告（S/2019/198）时，向安理会通报海地的最新局势发展和第2410（2018）号决议的执行情况。

我很高兴，海地外交部长博奇·埃德蒙先生阁下、联合国人权事务高级专员米歇尔·巴切莱特女士和我身旁的伦·维奥女士一同参加今天的会议。

（*以英语发言*）

自2月份特别代表拉利姆通报情况以及3月1日发表秘书长关于联合国海地司法支助特派团（联海司法支助团）的报告以来，海地的事态发展继续表现为某些领域取得进展，另一些领域则陷入动荡或停滞。虽然改善安全局势的努力收到些许成效，但政府的倒台令政治不确定性继续存在。

自2月份为期10天的动乱以来，没有发生暴力示威。根据最新估计，那次动乱令人遗憾地导致41人死亡，100人受伤，并导致人们无法全面享有人权。反对派和激进团体一再向民众发出要求总统辞职的动员号召，但收效甚微。然而，敌对帮派间冲突继续扰乱太子港南部居民区的生活，并在北部和阿蒂博尼特地区制造孤立事件，这些冲突可能反映了因犯罪活动而起的利益冲突。在这方面，我们强烈谴责3月27日全副武装者对智利大使车队的袭击，袭击造成一人死亡，三人受伤。该车队当时正在克鲁瓦德布凯访问智利一非政府组织项目。

海地国家警察（国家警察）继续展示其处理国内安全威胁的能力，包括在联海司法支助团的有限支持下，规划和实施打击帮派的行动。此外，莫伊兹总统于3月12日重新启动了全国解除武装、复员和重返社会委员会，这是在努力减少暴力方面发挥国家自主权的重要步骤。联海司法支助团正在通过其减少族群暴力方面的专门知识，确定在哪些领域支持委员会执行任务。

在政治方面，3月18日发生了一系列混乱事件。议会下院即众议院对塞昂总理的政府提出了不信任动议，获得93票赞成、6票反对、3票弃权；此前参议院的质询会议未能达到法定人数。莫伊兹总统已就遴选其自2017年2月就任以来的第三届政府启动磋商，并任命文化部长让·米歇尔·拉蓬为看守政府临时总理。

在社会经济方面，国际货币基金组织、海地政府和海地中央银行于3月8日达成的一项协议最初带来了一种能够振兴该国新兴经济的乐观情绪。该国经济的特点是，通货膨胀率很高，达17%，本国货币贬值。2.29亿美元的零利率三年期优惠贷款旨在向最弱势的人群提供支持，同时促进治理改革和反腐败措施。然而，在任命新内阁之前，不再继续提供优惠贷款，也暂停向议会提交2018-19年国家预算草案和10月份选举的选举法。

莫伊兹总统于2月25日成立了一个海地内部对话促进委员会，这有可能重振民族团结进程。这个包括四名妇女在内的五人委员会已开始与各种利益攸关方进行协商，并且正在制定对话方法。它关于前进方向的报告将在90天任期结束前提交。联海司法支助团支持委员会的工作，包括在技术和程序方面提供专业咨询，但与此同时，全国对话进程很复杂，特别是因为存在长期不信任和两极分化。在这方面，需要所有关键行为体做出更大努力，以确保委员会工作取得成功，并制定能够带来健康经济和吸引直接投资所须的经济改革的国家愿景，以及社会保护、改善法治和打击腐败的措施；更紧迫的是，要确保按照国际标准及时组织10月份的选举。

（以法语发言）

海地维和行动的结束指日可待。在此背景下，为了给成功过渡创造条件，联海司法支助团将继续执行任务，以推动和巩固执行基准方面的进展。尽管海地去年7月以来的事态发展突显出该国政局多变和经济脆弱，但我们不能忽视这些年来的进展，以及最近在海地国家警察的引领下，在加强该国机构方面取得的进展。各位成员从安理会面前报告附件一中的汇总表可以看出，海地国家警察的2017-2021年五年战略发展计划已步入正轨。每1000名居民中警官的比例为1.32人，接近1.45人的目标，派驻各地区的国家警察人员比例超过了35%。

我们支持海地领导人，他们希望在今年10月结束海地维和行动和联海司法支助团的任务，并渴望海地当局全面承担起维护国家安全的责任以及由此产生的责任。我们相信海地国家警察有能力在没有国际行动支持的情况下管理安全风险。就联合国而言，它将继续向国家警察提供体制发展和增强后勤能力方面的战略咨询，包括提供双边援助。

与此同时，秘书长建议继续运用斡旋、人权和咨询能力支持海地，这基于我们对最紧迫的联合国援助需求的评估结果。我们认为，建议设立的小型战略咨询办公室是目前满足海地此类需求的理想配置，秘书长报告描述了该办公室的职能。最近的事态发展不过是证实了这一评估结果，也再次突出表明，必须通过联合国国家工作队的活动，在实现可持续发展目标方面齐头并进，才能消除海地不稳定的社会经济原因。

如果秘书长的建议获得采纳，联海司法支助团将在今后六个月的工作中致力于支持我先前提到的海地领导人和人民的优先事项，以及其他任何符合基准的当务之急。同时，我们将因此逐步停止一些活动，撤出联合国警察的行动部队，并为顺利过渡到维和后驻留做准备。这一阶段的工作将会很紧张，其间安理会对海地人民、特派团和过渡筹备工作的持续关注和政治支持将有助于尽量扩大我们集体努力的影响，并确保这些努力继续取得成功。

我谨呼吁安理会成员和该区域各国在这一关键时期加强与海地的接触。接触方案包括就2017-2021年《联合国发展援助框架》概述的该国发展优先事项提供双边支持，特别是加强该国实现稳定和法治的能力。与2019年人道主义应急计划中反映的人道主义优先事项类似的支持，特别是粮食安全、灾害管理和现在看来可以实现的阻止霍乱传播方面的支持，将加强海地人民的抗灾和备灾能力，从而在实现可持续发展目标方面取得持续进展。在这方面，我欢迎海地政府最近请求秘书长动用建设和平基金。目前正在讨论如何针对可促进进一步加强该国稳定的部门开展工作。

根据我们与海地领导人和其他主要利益攸关方的讨论，预计联合国与海地的伙伴关系将在不久的将来有所发展。但这种伙伴关系仍将保持强劲，并植根于我们对海地人民民主进步、安全和繁荣的持续承诺。

主席（以法语发言）:我感谢拉克鲁瓦先生所作的通报。

（以英语发言）

我现在请巴切莱特女士发言。

巴切莱特女士（以英语发言）:主席先生，感谢你邀请我向安全理事会通报海地最新人权状况。这是一个机会，可以回顾迄今在人权领域取得的进展，也可以强调安理会可以怎样继续支持海地对人权和预防工作的承诺。

今天的海地与2004年部署联合国维和部队时已大不相同。

然而，尽管当时记录的侵犯人权行为的规模不能用来比照目前的情况，但严重的结构性挑战依然存在。

社会不满、腐败和体制薄弱是海地实现人权的主要障碍。估计约有59%的人口生活在贫困线以下，

该国仍然是美洲最贫穷的国家，面临相当大的经济和社会困难，包括就业机会有限，特别是青年就业机会有限。许多人无法获得诸如保健、水电和教育等基本服务。海地易受自然灾害的影响更是加剧了这种情况，每一次地震和飓风都会进一步阻碍发展，使许多人本已岌岌可危的生活条件更加恶化。

贫穷为犯罪活动的猖獗创造了肥沃的环境，特别是在首都最贫困的地区，在那里，全副武装的帮派利用了国家体制有限的存在。敌对帮派之间的竞争导致了死亡、侵害妇女和女童的性暴力、以及对房屋的破坏和抢劫。随着紧张局势的持续，必须紧急应对保护民众的问题，包括通过执法实体来加以应对。

自去年7月以来，这些长期存在的问题引发了海地各地越来越多的暴力动乱。自2018年7月以来，至少有60人丧生，其中包括海地国家警察成员，还有更多人受伤。从2月7日至15日，多年来持续时间最长和最暴力的抗议活动几乎造成该国完全瘫痪。医院和监狱条件受到动乱的影响，食品、水和药品难以获取。

虽然在抗议期间和之后进行的核查表明，海地国家警察的一些成员是侵犯人权的肇事者，但总体而言，与以前的抗议相比，警察表现出更加遵守人权准则。海地当局的反应是宣布了遏制高价格、提高工资、打击腐败、以及对加勒比石油组织一案采取行动的措施。我们支持并赞扬这些重要努力。此外，确保追究暴力行为的责任，同时促进海地社会各行为体之间的建设性和包容性对话，对稳定和可持续发展也至关重要。

尽管海地国家警察的专业水平有了显著提高，但仍有报告称发生了严重侵犯人权事件，包括即决处决事件，究责的行动有限。国家警察对大多数指控进行行政调查；但很少对被指控的肇事者提起司法诉讼。2018年，在经确认的侵犯人权案件中，只有12%受到起诉，对最具代表性的案件没有采取任何司法措施。因此，肇事者更胆大妄为，而沉默的受害者可能会产生冤情。

司法系统的薄弱也对监狱系统产生了负面影响。据估计，超过75%的囚犯审前拘留时间——平均为1100天——远远超过了国家法律规定的限度。长期的审前拘留导致极度拥挤以及有辱人格和不人道待遇的做法。监狱缺乏基本的卫生条件，很少有被拘留者能够获得法律咨询。追究责任应被视为建立对体制机构信任的有效措施。加强法治基础是防止进一步侵犯人权和实现可持续和平的一种手段。

人权和消除赤贫事务部长级代表于2018年9月任命，将有助于重振政府在人权问题上的参与，并重新启动2014年以来一直悬而未决的关键行动。我鼓励海地当局抓住这项重要任命的机会，确保向部际人权委员会提供必要的领导。该委员会最近在制定国家人权行动计划方面取得了进展。我鼓励当局推动这项工作取得成果，以便为加强海地的人权提供一个全面和现实的路线图。

海地国家人权机构——国家人权监察员办公室——自2013年以来一直被视为是独立运作的，体现出遵守大会所认可《巴黎原则》的最高地位。我欢迎行政当局最近宣布大幅增加监察员的预算，并欢迎监察员为巩固监察员办公室在海地各地的存在所作的努力。

我感到鼓舞的是，民间社会参与促进和保护人权，并陪同人权侵犯行为的受害者。然而，它未能充分发挥监测和宣传作用。一些民间社会组织继续成为恐吓行为的目标。我鼓励所有利益攸关方共同努力，加强人权保护制度。

海地在2017年总统、立法和地方选举后恢复宪法秩序是一项重大成就。今天，海地正处于维持和平与发展之间的十字路口，我们必须确认所取得的进展。我们还必须继续扩大进展，否则就有停滞的危险。我鼓励安理会向海地人民提供必要的支持，以加强体制机构，打击有罪不罚现象，并促进和保护人权，以此作为稳定与发展的基础。

我的办事处打算继续在海地的工作，主要是通过对联合国特派团采取后续行动，并最终在安全理事会和会员国的支持下，与海地政府共同努力，建立一个独立的存在。我们希望继续参与，并支持海地致力于实现民主和经济发展，以维护海地所有人民的权利。

主席（以英语发言）：我感谢巴切莱特女士的通报。

我现在请维奥德女士发言。

维奥德女士（以英语发言）：首先，我要感谢安理会邀请我就海地局势提供最新的情况。海地不仅是我出生的国家，也是我毕生为之服务的国家。

我的名字是卢娜·维奥德，我是“健康伙伴”机构的执行主任，这是海地最大的非政府医疗服务提供者之一，也是总部设在波士顿的健康伙伴组织的姐妹机构。健康伙伴组织是一个社会正义组织，向四大洲的社区提供教育和保健服务。

今天，我荣幸地有机会向安全理事会通报海地妇女和女童的状况。我要感谢母亲会和非政府组织妇女、和平与安全工作组为确保妇女在民间社会的声音得到倾听所作的努力。

在过去30年里，海地经历了重大挑战，包括2010年的毁灭性地震和霍乱爆发，我们依然处在从这场灾难中恢复的过程中。我们还在我国看到了一些积极的变化：在从前没有路的地方开通了道路，获得保健服务的机会有所增加，我们看到地方组织及其外国对应机构之间在卫生和教育方面建立了更好的伙伴关系。然而，还有更多的工作有待完成。2014年，即霍乱爆发四年后，联合国承诺纠正海地的冤情，我们信守这一承诺。

我今天的通报侧重于三个具体领域：解决不平等、性暴力和性别暴力、以及妇女的政治参与。

本机构和更广泛的联合国系统日益强调解决冲突根源是一个重要的优先事项。在联合国首次在海地部署和平行动几年之后，我国就是一个例子，说明不这样做会如何助长不稳定。

今天，海地妇女在获得基本服务、教育和保健方面面临障碍。例如，海地是世界上产妇死亡率最高的国家之一：在海地，每10万活产就有359名妇女死亡。眼睁睁看着一个女人死去，因为她送来就医太晚，或者看到一个家庭在分娩中失去母亲、妻子或女儿而遭受重创，这些都是人们无法忘记的画面。这些画面时常出现在我的脑海里，它们也应该时常出现我们所有人的脑海里。在海地，分娩不应成为死刑。

癌症是另一个主要影响海地妇女的问题；我国75%的病人是妇女。近20年来，“健康伙伴”机构与海地卫生部合作，一直在为该国各地的患者提供免费癌症护理。今天，我同我们的首位癌症患者罗塞琳·琼成为要好的朋友。没有我们提供的照护，她就不再会同我们在一起。

海地的任何妇女都不应该因为无法得到产科护理或罹患癌症而死去。妇女无法获得医疗保健是海地发展面临的最大挑战之一。因此，加强可持续发展以及和平与安全之间的关系应该是安理会处理海地局势之道的核心，也是让我国走上和平与稳定之路的根本途径。

结束海地性暴力和性别暴力的艰巨工作仍是一场悄无声息的斗争。这是一个任何人都不想讨论的话题，但是，它能够永远改变一名年轻女性的生活。海地40%以上的性攻击受害者不到25岁，我们服务的许多人不到15岁。我在代表所有性暴力和性别暴力幸存者发言时表示，必须杜绝海地暴力侵害妇女和女童行为不受惩罚的现象。

我们不仅需要一项关于性别暴力的全面法律，而且还必须教育海地人尊重妇女和女童，并改变从一开始就导致暴力的有害社会规范。安全理事会和联合国海地司法支助特派团（联海司法支助团）应该与海地政府合作，推动通过刑法草案，并确保刑法中的性攻击定义以是否获得同意为依据。这将使

《刑法》进一步符合国际法律标准，并确保幸存者获得司法救助。

作为服务提供者，我们知道对幸存者进行医疗护理至为重要。我们还知道，在全国范围内，这种服务是不够的。性别暴力幸存者需要及时和全面的护理，以应对包括艾滋病毒在内的性传播疾病以及意外怀孕的风险。这意味着要提供心理支持，实施医疗干预，并提供公平和安全地诉诸司法系统的机会。

海地是个小国，非同寻常的女性比比皆是。这些妇女不畏极其恶劣和悲惨的处境，帮助自己的社区和家庭兴旺繁盛。这些社区和家庭为了子女的教育和生存牺牲了一切。然而，在海地的权力殿堂中，女孩的楷模或代言人有限。为了我们的母亲、姐妹、表亲及女儿的更美好未来，我们必须支持妇女参与各级公共和政治生活，倡导更好的法律、负担得起的医疗保健、教育及司法。海地妇女应该为自己的国家和世界做出巨大贡献。然而，要做到这一点，我们需要安理会的帮助。安理会应吁请联海司法支助团建设地方组织的能力，为政府提供高质量的顾及性别平等的服务，帮助性暴力和性别暴力的幸存者。这种工作必须持续至即将到来的过渡期和联合国特派团重组。

安理会应确保提供可持续和持续不断的资助和特派团支助，以满足妇女和女童的紧迫人道主义需求，包括为性别暴力幸存者提供性健康和生殖健康服务，以及在自然灾害过后提供服务。安理会还应呼吁海地采取重要步骤，在法律上为妇女和女童提供更大的保护。这应该包括支持通过一项性别暴力问题全面法律，以及2017年《刑法》改革提案中力求弥补对性暴力和性别暴力幸存者保护不足的章节。

在任何过渡或缩编中，安理会都应确保在性别平等方面取得的任何积极成果得以维护，并获得适当的资源。联合国高级官员无论是在审议即将提交的关于联海司法支助团的报告时，还是在任何情况通报中，都应说明如何努力确保妇女充分和有意义地参与议会选举的方方面面，包括作为候选人和选民以及正式选举机制的一部分进行参与。

海地妇女和女童想要保持希望。如作家丽贝卡•索尔尼特所言，

> “希望并非是你可以坐在沙发上抓住不放并感到鸿运当头的彩票，而是一把你在情急时用来破门的斧头”。

现在情况紧急。

主席（以英语发言）：我感谢维欧女士通报情况，给我们留下深刻的印象。

我现在要请希望发言的安理会成员发言。

我们现在将启用计时器。

科恩先生（美国）（以英语发言）：我很高兴成为试用计时器的第一人。

我们要感谢埃德蒙外长今天同我们一道出席安全理事会的会议。

美国欢迎有此机会同时在海地和维和行动大背景下讨论人权问题。正如《世界人权宣言》所体现的那样，促进对人权的尊重是我国外交政策的核心目标。保护人权有助于确保和平、阻遏侵略、弘扬法治、打击犯罪和腐败、加强民主及防止人道主义危机。人权与安全理事会的使命和联合国维和行动密不可分。我们有赖各种维和行动的人权小组收集的信息，并崇仰维和人员在执行任务时展现出的勇气。

美国刚刚发布了2018年度国家人权报告。我们在记录人权问题时，备加关注受害者的困境，并表明我们致力于揭发施害者。通过不断监测和披露人权挑战，我们利用自身的影响力和权力帮助促进人权和基本自由，并实现政府和社会推行的变革。

我们在海地看到可喜的变化。海地国家警察已采取措施，对认定犯有暴行或欺诈行为的警察实施有系统的惩戒。正如我们多次指出的那样，海地国

家警察可通过加强问责制和透明度进一步增强自身效力。如我们在人权报告中指出，仍然问题重重的监狱和羁押条件有所改善。我们也注意到，在填补海地司法机构的职位方面取得了进展。

美国欢迎海地在促进尊重人权方面取得的进展。我们承诺继续与海地政府合作，进一步应对该国面临的重大挑战，包括分别对警察非法杀人和过度使用武力、任意拘留、恶劣和危及生命的监狱条件、易发生腐败和受到外部影响的司法机构、对记者的人身攻击、普遍腐败和有罪不罚以及包括强迫劳动在内的贩运人口活动提出指控。联合国海地司法支助特派团（联海司法支助团）在促进人权方面发挥着核心作用。其加强国家人权机构的任务对于促进海地的法治、民主体制建设和安全至关重要。它有助于确保有责必究以及对人权包括妇女儿童人权的尊重。

上个月，秘书长评估了联合国和海地在实现联海司法支助团目标和基准方面的现有成就（S/2019/198）。在了解这一点方面，信息总汇表向来是一种非常有用的工具。我们赞同他的评估，即海地正走上积极的轨道，法治和安全机构的专业精神和效率以及人权保护工作都有改观。我们还赞同，海地国家警察日益独立自主地在该国全境提供安全保障。

这使我想到即将到来的过渡期，因为我们正在为最后延长联海司法支助团的任务期限做准备。我们期待秘书处继续提供关于秘书长建议组建后续政治特派团的最新情况，以便安理会能够及时组建该特派团，并确保顺利过渡。该特派团应包括一个人权支柱，以便能够进一步推进联海司法支助团在人权基准方面取得的进展。在此期间，我们期待海地政府与联海司法支助团一道，继续努力达到基准，直至特派团缩编及其后。

我们期望联海司法支助团的任务期限延长到10月15日。这一时间表与两年期撤离战略和秘书长的评估相符。正如3月1日的秘书长报告所述，除非政府应对危机的能力受到愈加严峻的挑战，否则，到10月15日，国家警察将能够全面承担起海地的安全和保护责任。美国赞同这一评估，并指出这反映了海地政府届时完成维和行动的意愿。

我们认为安理会不应当将联海司法支助团按计划实施的过渡与海地定于10月份举行的立法和地方选举挂钩。相反，美国鼓励海地政府，支持其选举规划。在这一大背景下，我们鼓励海地总统和当选代表按照海地宪法一道努力，尽快成立一个新政府，为海地人民服务。我们继续支持来自海地各政治派别的政府领导人、民间社会、信仰组织和私营部门之间举行建设性、包容性对话，为当前政治和经济危机找到持久解决办法。

我们相信，为建立一个透明和负责任的政府而开展的真正对话和妥协最能满足海地人民的需求和愿望。

贝克斯廷·德布伊茨沃夫先生（比利时）（*以法语发言*）：主席先生，我遵照你的指示，不向通报人致谢。但我仍要欢迎联合国人权事务高级专员和海地外交部长出席我们的会议。

我着重谈三点意见：第一，该国的政治局势；第二，当前的人权挑战；以及第三，延续性和逐步从联合国海地司法支助特派团（联海司法支助团）向新特派团过渡的重要性。

首先，关于政治局势，虽然海地经历了数周紧张局势，但至关重要的是，这些紧张局势并没有危及近年来取得的进展。已发生的暴力示威提醒我们，必须进行体制改革。只有通过包容各方的内部对话来应对社会经济挑战，才能解决政治动荡问题。民主治理涉及与反对派和民间社会举行建设性对话，包括就敏感的加勒比石油组织资金问题和打击腐败举行对话。此外，更新立法权是朝向巩固民主制度迈出的关键一步。比利时重申，必须迅速通过选举法并更新选举名单，为举行有公信力、包容性和及时的选举铺平道路。

其次，关于人权，我们欢迎任命一名负责人权和扶贫事务的部长级代表。比利时还欣见海地当局接到关于海地国家警察侵犯人权行为的报告后迅速作出反应。此外，我们高兴地注意到国家人权监察员办公室第一份公开报告的公布。我们吁请当局进一步加强国家警察总稽核局的能力，并响应人权理事会的建议，执行其计划。

第三，比利时强调联海司法支助团撤离阶段的延续性和平稳过渡很重要。我们欢迎秘书长就未来联合国在海地的存在提出建议，并支持派驻一个政治特派团的选项。我们认为，根据《宪章》第六章授权执行一项任务是适当的，我注意到海地当局与战略评估团会晤时，赞成这一选项。

实地必须拥有高级别战略性政治和协商能力，以支持海地当局。我们主张秘书长特别代表办公室包含以下部门：斡旋、警察发展、司法改革、减少社区暴力、监狱管理以及保护和促进基本权利，包括妇女权利。我们认为绝不能让刑事系统各不同部门各自为政，要让支助警察和司法及监狱系统的部门结合在一起。特派团需要采取一种整体办法。

比利时相信，未来的特派团必须有一个健全的人权部门。必须大力重视鼓励妇女参与，关于这一点，我完全赞同卢娜·维奥女士稍早所说的话。将来的授权任务还应当包括定期评估机制，评估所实现的目标和成果，包括通过具体指标进行评估。

最后一点，我们常常谈论过渡，但它主要是向国家当局移交一系列职能。海地政府负有首要责任，特别是通过和实施旨在巩固法治的立法。

最后，我对联海司法支助团所做的重要工作表示感谢。

主席（*以法语发言*）：我感谢比利时代表听从我的建议，只讨论各位代表发言所涵盖的有关要点。

阿多姆先生（科特迪瓦）（*以法语发言*）：主席先生，你今天不太民主，让我们服从这一原始粗暴的工具，但是我们将勉力应付。

我们关切地注意到，按照安全理事会的设想，联合国海地司法支助特派团（联海司法支助团）的任务期限将于10月15日结束。特派团在若干领域取得的令人鼓舞的成果决不能掩盖向联合国在海地的新存在过渡所面临的诸多挑战。在这方面，我国代表团要就三个主要问题发表意见，这些问题与人权、当前社会政治局势的脆弱性和联海司法支助团撤离后联合国新特派团计划开展的活动有关。

关于人权，科特迪瓦欢迎海地当局为促进人权作出努力，这是联海司法支助团授权任务的一个关键部分，也是实现可持续发展目标的必要条件。我国欣见根据人权理事会4月1日的建议制订了国家人权行动计划，并启动新计划以解决审前长期羁押问题，以及通过刑法草案和刑事诉讼法草案，以弥补结构性漏洞。但是，我国代表团仍然对监狱的关押条件和武装团伙继续作奸犯科感到关切。为此，我们促请海地当局加倍努力，解决与监狱人满为患有关的沉疴痼疾。

此外，科特迪瓦赞赏海地政府努力落实性别平等国家计划和消除对妇女的暴力国家计划，它们是促进性别平等和增强妇女权能政策的一部分。我国认为，为促进人权采取的行动也应当考虑改进现行人道主义系统并为海地人道主义援助方案分配适足资源。

关于海地社会政治局势的脆弱性，我国感到遗憾的是，社会争端一再发生，正在危及长期追求的社会政治稳定。因此，似乎有必要紧急采取多部门措施，恢复和加强公众对公共机构的信任，并吸引国内外投资。为此，科特迪瓦鼓励政府加紧与包括民间社会在内的海地所有行为体举行对话，以便就建设和平优先事项和为满足民众迫切需求所需采取的对策，打造一个共同愿景。

此外，我国代表团欢迎海地政府承诺在商定日期举行2019年选举。因此需要对选举进程实施协商一致的改革，以保证举行透明、有公信力和包容各方的选举。

关于联海司法支助团撤离之后的联合国新特派团，我国支持秘书长的建议，并鼓励海地各利益攸关方与联合国加强合作，以共同确定政治特派团的优先事项，特派团将受命巩固民主成果并促进社会经济发展。

最后，科特迪瓦呼吁整个国际社会支持海地人民和政府努力为恢复海地持久和平与稳定创造必要的条件。

主席（*以法语发言*）：我将非常缓慢地讲话，直到沙子漏完为止。

（*以英语发言*）

我很守规矩。

辛格·魏辛格先生（多米尼加共和国）（*以西班牙语发言*）：我国代表团欢迎本次会议的召开，感谢我们的特邀发言者-副秘书长拉克鲁瓦、高级专员巴切莱特和执行主任维奥德所作的重要通报，他们的话感动了在座的每一个人。我还要欢迎海地外交部长博奇·埃德蒙阁下出席会议。

多米尼加共和国和海地两国之间有着牢不可破的地理和历史纽带。我们作为邻国有着紧密的历史渊源，我们的未来也当然彼此息息相关，这需要对我们人民的福祉作出共同承诺。正因为如此，在双边一级，我们不断声援海地，希望我们两国之间的关系在所有领域都取得进展。

在多边一级，我们高兴地注意到，所有与会者也都认识到，必须确保海地得到一切可能的支持，以便充分发展其能力并改善其公民的生活条件。因此，我们支持联合国迄今为海地的稳定和重建实施的所有倡议。

2017年10月，联合国海地稳定特派团过渡到联合国海地司法支助特派团 （联海司法支助团），这标志着一个里程碑，从稳定行动过渡到司法支助团。在此过程中，所取得的进展得到了承认，促成了国际社会认为有效的选举，无论是选举的透明度，还是其顺利举行，都得到了承认。现在的重点是支持和加强培训海地国家警察和司法机构等领域。自那时以来，根据秘书长的报告（S/2019/198），我们看到在加强这些领域方面取得了明显进展，海地国家警察采取独立行动的能力增强，警官人数增多，参加培训方案的机会增加。

除其他行动外，我们还对联海司法支助团减少社区暴力方案的成功以及起草一项打击性别暴力的新法律感到乐观。该方案将特别有益于青年人，因为他们在应对风险、心理援助、职业培训和领导机会等方面得到支助。海地的年轻人需要能够获得机会发展技能，接受和获得知识，因为他们是海地人民可持续发展的动力。我们最近向法治和安全机构厅提供了我们在社会包容领域的经验，以期推动在海地实施类似的项目。

我们非常赞同秘书长的愿望，推动联合国与海地之间关系，使之进入一个新阶段。然而，我们也认为切莫急于求成，以免危及已经取得的成果。我们认为，只有在海地取得的成就证明是牢固、可持续的之后，才能探索新的关系形式。

尽管取得了上述有希望的进展，但报告指出，只有49%的基准达到或保持积极的趋势。其他基准则表现出一种静态或消极的趋势。因此，报告指出了结构上仍然存在重大弱点的若干领域。

尽管警察的专业化程度不断提高，但仍缺乏工具，无法确保始终如一地履行职责、尊重人权和适度使用武力。警察的调查能力低，提交法院审理的案件也很少。据该报告称，最近的抗议活动有很大一部分超出了海地国家警察的应对能力，此外，条件尚不到位，无法确保必要的预算拨款以跟上迄今的进展速度。

与此同时，我们还看到，报告的结论是，司法事务方面的进展非常有限。虽然监狱警官人数及能

力有所增加，但审前拘留超过两年的比率以及拘留期间的死亡率都有所增加。我们也没有看到在必要的立法方面取得进展，以消除妨碍公民诉诸司法的障碍，并适当关注涉及未成年人的案件。

特使得出结论认为，确保政治稳定的条件尚未具备。事实上，她认为，暴力武装团体带来的风险有所增加，民众对司法机构的效力极不信任。

海地还缺乏应对自然灾害、环境退化、霍乱传播和粮食无保障等各种威胁的系统。与此同时，报告指出，截至报告提交之时，为人道主义应急计划认捐的资金只筹集了13%，这项计划将使220万人受益，而筹集的资金只有13%。

从经济角度看，由于财政短缺、通货膨胀和海地古德贬值，致使经济情况受到严重影响，对治理产生了众所周知的影响。此外，关税和非关税壁垒造成了人为的高价格，刺激了非法货物交易。

我们认为，鉴于所有这些因素，有足够的理由促使人们重新考虑执行秘书长报告中提出的路线图的时间框架。

临时政府是在总理让·亨利·塞昂先生最近辞职后组成的，它所面临的局势突出表明迄今在巩固民主体制的道路上所取得的进展的脆弱性。事实是，海地有陷入恶性循环的危险。要打破这一局面，关键就是要解决这个国家的政治不稳定。了解这一点将有助于我们更清楚地了解下一步要采取的步骤。根据海地的法律，绝对至关重要的是，定于今年10月举行的立法选举要在和平、平静和透明的氛围中进行。海地政府领导这一进程的能力是民主制度合法性的关键，因此也是该国当前和未来稳定的关键。

在这方面，我们必须确保妇女作为候选人、选民和正式选举机制的一部分充分参与该进程，以确保公平代表性。因此在这个时候，谨慎的做法是为联合国能够提供帮助的各种办法敞开所有大门。安理会可以评估，是否已具备合适的条件来推迟解散联海司法支助团过程的开始时间。此外，我们呼吁继续筹备一个政治特派团，为建立各个坚实的现代化机构作出实质性贡献。我们认为，这样的特派团应该目标宏大、极尽包容，支持探索所有现行机制，包括详尽研究如何将海地列入建设和平委员会议程并确保其获得建设和平基金。

海地人民和政府已经表明，他们愿意开展这项工作来改善他们的处境。因此，他们应该得到安全理事会的无条件支持。如果我们成功巩固海地的政治稳定，它就将成为支持海地人民应得的、也是他们要求的经济、社会和人权进步的基石。

杜克洛先生（秘鲁）（*以西班牙语发言*）：我们感谢召开本次会议，感谢各位小组成员内容翔实的通报。我们也欢迎海地外交部长博奇特·埃德蒙德先生与会。

秘鲁正在密切监测海地局势，并支持联合国海地司法支助特派团（联海司法支助团）根据秘书长为特派团可持续撤离提出的目标和指标发挥重要作用。

我们认可海地近年来在联合国支持下取得的重大进展，但仍然对政治动荡、体制脆弱和经济停滞感到关切，这加剧了社会紧张局势，并对该国的人道主义局势产生了不利影响。在这方面，我们欢迎莫伊兹总统倡议促进全国对话，也欢迎治理协议。此外，打击腐败和有罪不罚必须与这些努力齐头并进，以加强法治和人民对其各机构的信心。在这方面，关于政府宣布创建一个独立委员会来监督加勒比石油组织一案的调查，若能获得更多信息，将会大有裨益。

我们赞同联合国支持海地政府定于10月举行立法选举，我们也强调国会有必要尽快批准关于常设选举委员会的法律。我们也对加强海地国家警察的能力表示赞扬。至关重要的是，要继续在执行战略发展计划方面取得进展，以加强尊重人权、监督能力和问责机制。我们还认为，必须振兴减少社区暴力的机制，振兴武器和弹药管制方案。这种方法应

该取代各项解除武装、复员和重返社会政策，因为它们不再适合海地的情况。

我们强调必须确定国家人权行动计划，这尤其是为了促进妇女权利，并确保及时批准必要的待定立法，以加强诉诸司法——正如维奥女士指出，这包括诉诸刑法、刑事诉讼法和监狱法。在这方面，我们欢迎监狱管理局即将开展第一轮监狱评估，以期加强在该领域投入的资源，我们希望这将与监管改革一道，促进解决保健和监狱过度拥挤的严重问题。

秘鲁认为，根据第2410（2018）号决议，联海司法支助团的撤离和过渡进程必须顾及当地的安全条件和海地确保其领土稳定的总体能力。正如多米尼加共和国代表指出，这关乎采取必要的预防措施，以免危及已取得的进展。根据政府的优先事项，新的特派团应延续联海司法支助团的努力，加强法治，培训海地国家警察，减少社区暴力，改革司法系统，保护和促进人权。

在这方面，我们同意秘书长的意见，即新的特派团应采用战略咨询办公室的形式，以统筹的方式与国家工作队合作。我们认为，经济及社会理事会海地问题特设咨询小组和建设和平委员会应继续在这一新架构中发挥重要作用，以确保资源充足、有序与和平的过渡，这将能够保持联合国驻地存在，使其有效而持续地响应和促进政府的努力。

最后，我谨表示秘鲁支持联海司法支助团和联合国系统在当地的重要职责，我们也对确保海地和整个区域的稳定与繁荣作出坚定承诺。

奥泰比先生（科威特）（*以阿拉伯语发言*）：首先，我们诚挚感谢各位通报人，并欢迎海地外交部长参加本次会议。

2004年4月，即15年前，在德国担任安全理事会主席期间，成立了联合国海地稳定特派团，其任务是恢复海地的稳定。从当时至今，由于特派团所有人员和工作人员的辛勤工作，联合国在各级不断取得成功。我们要对他们在此期间所做的一切表示赞赏和尊重，尤其是对那些为捍卫联合国宗旨和原则而牺牲的人，他们的工作体现在建立和平与安全以及恢复本组织一个创始会员国的稳定。这使得安理会缩编该特派团，并用另一个为期两年的特派团取而代之，其任务是支持海地的司法系统，并规划联合国今后在维持和平之外的驻地任务。

该特派团在其任务授权范围内不懈地努力巩固和推进已取得的成功。我们今天即将结束这项任务。秘书长的建议和提议摆在我们面前，它们在提交前经过了仔细而细致的评估，与海地所有利益攸关方就联合国海地司法支助特派团关闭后联合国理想的未来驻地存在进行了协商。

近年来已在各级取得很大进展，使海地拥有相对安全和稳定的环境。第一，这体现在海地国家警察的专业性和效率，从他们处理今年各场示威的过程中就可见一斑，他们借此赢得了国际社会对其维护安全和公共秩序能力的尊重和信任。

第二，由于该联合国特派团和海地国家警察的努力，报告的罪行持续减少。

第三，由于联合国继续支持海地国家当局执行旨在根除霍乱的国家计划，在防治霍乱疫情方面取得了进展。

第四，最近作出的法官任命将对该国司法系统的进步产生积极影响，并提高其效率，特别是在通过关于成立和组织全国法律援助委员会的法律之后。

还取得了许多其他成功，难以一一列举。不过，与此同时还有许多重大挑战，必须加以考虑。第一，定于10月举行的立法选举将需要国家当局作出不懈努力，确保选举以可能的最佳方式举行；第二，经济萧条造成了许多影响公民基本需求的问题，需要所有政党和政治利益攸关方搁置分歧，开展全面的全国对话，以商定一项实施经济改革和创造有利于投资的环境的国家计划；第三，监狱系统人满为患，对人道主义局势产生了负面影响；第四，资金短缺破坏了提高国家机构效率的战略计

划；第五，必须打击一切形式的腐败，为实现善治和促进法治奠定基础。

我们必须齐心协力向国家当局提供支持，以便克服这些挑战，从而保持取得的许多成果。因此，我们支持秘书长关于设立海地特别政治特派团的建议和提议，以便提供斡旋和咨询意见，为期一年。

马特基拉先生（南非）（*以英语发言*）:在开始发言之前，我们愿欢迎并支持德国作为主席的创新之举。我们希望，拉开帷幕，让光线照进安全理事会，这将提高其工作的透明度，并最终实现大多数会员国，特别是非洲国家所要求的安理会改革。

我们要感谢德国在海地最近的事态发展后召开本次会议。按照主席的指示，我们将不再感谢各位通报人，但或许欢迎海地外交部长参加我们的会议是恰当的。

首先，我们愿欢迎在海地取得的积极进展和进步，特别是在国家警察部队的发展方面，在最近的示威中，这支部队在巨大压力之下展现了其专业精神和效率。

我们要对该国安全局势不断恶化表示关切。最近全国各地的抗议不仅加剧了人道主义和人权局势，还破坏了今年10月举行和平选举的前景。

我想提醒海地外交部长，这些事件突出表明该国持续需要和解。值得一提的是，一个采取步骤促进和解的国家不仅可以团结其人民和鼓励国家自主进程，还可以通过这些努力，创造有利于更有效机构的环境。正是在这种背景下，外交部长应该理解，南非支持秘书长呼吁海地人之间进行全国性包容对话，从而促进他们国家的平静和长期稳定。

联合国通过秘书长及其斡旋作用，通过建设海地国家警察等机构的能力，历来在海地发挥关键作用，这对加强海地的民主化努力至关重要。此外，我们认为，联合国和海地政府应与民间社会组织合作，发挥作用，把争议各方聚集在一起，以便达成一项惠及海地人民的协议。民间社会在这方面可以做出巨大贡献，因为它们了解实地的现实情况，包括安全局势、经济危机和不断恶化的人道主义状况。

南非注意到秘书长在其关于海地的最新报告（S/2019/198）中提出的建议，特别是关于联合国海地司法支助特派团（联海司法支助团）缩编和在此之后设立一个政治特派团的建议。我们认为，安理会必须继续在海地发挥稳定作用，这将需要密切监测当地局势，并且评估需求，特别是在10月份选举前这段时间。

此外，重要的是应注意到，选举进程可能会带来不确定性，但也有可能在之后带来平静。因此，联合国在海地选举前后提供支持将是重要的，包括与海地政府和当局密切合作，确保随着联合国海地特派团的任务期限在10月份结束，实现平稳过渡。

最后，国际社会对海地政府和人民的持续支持仍然是在该国和该区域实现安全、稳定和包容性民主的一个关键因素，同时，我把一些时间留给我的多米尼加共和国同事。

希基先生（联合王国）（*以英语发言*）:本次关于海地问题的会议内容特别丰富和翔实，这主要归功于今天上午的通报人。我认为，联合国人权事务高级专员今天坐在安理会会议厅提醒我们所有人，无论是就人权本身而言，还是就联合国的其他两大支柱而言，人权都至关重要。我们知道，侵犯人权的国家不太繁荣，不太稳定，不太能够满足其人民的需求，更有可能对国际和平与安全构成威胁。今天我想集中讨论三个问题。

第一，我想谈谈妇女与和平与安全问题。维奥德女士提请我们注意海地妇女面临的许多障碍，包括性别的暴力和无法获得医疗保健和司法救助。我们强烈赞同她今天上午发出的呼吁，特别是呼吁改善为性别暴力的幸存者提供服务，特别是在公平和安全地诉诸司法方面，以及呼吁确保无论接替联合国海地司法支助特派团（联海司法支助团）的联合国实体是什么形式，它都必须确保维护在两性平等

方面取得的任何进展，并且还应支持保护和增强妇女权能。

我还要响应维奥德女士对加强妇女在政治生活中参与的呼吁，我的比利时和多米尼加同事也指出了这一点。这肯定将有助于加快在确保改善妇女权利、为她们伸张正义和获得服务方面取得进展。我也同意，非常重要的是，联合国应在其提交安全理事会的报告中把这个问题作为重点，并向我们通报最新进展

第二，谈到海地的人权状况，我们非常赞同其他发言者的意见，即尽管该国的人权状况有所改善，但进展并不平衡，仍然存在严重关切。我们欢迎在制定国家人权行动计划和任命一名部长级人权问题联络人方面所做的工作。我们欢迎秘书长报告（S/2019/198）中提及的其它改善。

不过，与此同时，我们仍然对据称海地国家警察在2018年10月和11月示威期间犯下的侵犯人权行为感到关切，其中包括即决处决的指控。同样令人关切的是，根据秘书长的报告，74%的收监人员仍处于审前拘留状态，此外，根据联合国的这份有益材料，监狱中的死亡率实际上已从千分之11.8上升到千分之14。

这些关切问题仍然存在。我要强调，如果海地要加快在加强国家与其公民之间社会契约基础上走向稳定和繁荣的道路，那就需要把人权放在首位，这是从维持和平转向建设和平的一个特别重要的因素，我们确实希望能够对这个问题给予更多优先考虑。

主席先生，本着互动精神，你鼓励我们提问。我想从联合国这里了解，联海司法支助团对拉撒琳事件的调查结果将于何时完成和有望于何时提交安全理事会。

第三，也是最后一点，关于许多发言者提到的联合国存在的重组问题，联合王国总体上支持秘书长关于由一个政治特派团接替联海司法支助团的提议。我们尤其欣见，促进人权、保护妇女以及增强妇女权能将成为联海司法支助团的核心任务。我清楚地听到了多米尼加共和国的关切。在我们把维持和平特派团转变成特别政治任务团时，必须考虑到实地局势，确保以负责任的方式顺利进行此种过渡。我们谨重申，我们赞赏联合国人权事务高级专员办事处所做的工作，鼓励所有国家与它合作，并给予全力支持。联合国可在确保综合和可持续过渡方面发挥明确的作用，但是，归根结底，只有海地政府发挥领导作用，才能使这一过渡取得成功。

查尼先生（印度尼西亚）（*以英语发言*）：首先，我谨欢迎海地外长博奇·埃德蒙，并要说，愿安理厅充满光明，愿阳光普照海地。印度尼西亚高兴地听到，尽管实地存在各种挑战，特别是在海地几个地区最近于2月份发生暴力抗议活动期间，在海地实现和平与稳定的努力仍在继续取得进展。我们赞赏海地国家警察努力处置此类暴力局势。必须确保此类局势不会以任何方式升级，因为我们承受不起此种挫折，也承受不起相关的人道主义后果。

我谨感谢政治和建设和平事务部及和平行动部制作联合国海地司法支助特派团（联海司法支助团）信息一览表。此举无疑使安理会进入了使用信息图表的二十一世纪，促使其以新千年的方式思考问题。仍有一些目标有待实现，我还对有关绑架和其它犯罪事件的目标数字有一些疑问。我认为，这些目标应当为零，而不是任何其它数字。但是，也许这一点稍后会得到澄清。我谨强调三点。

首先，与其它成员一样，印度尼西亚对海地的人道主义局势深感关切。鉴于在粮食安全方面该国人口中有27%仍处于危机阶段，另有5.5%处于紧急阶段，我们敦促有关方面迅速处理并减轻困难民众的痛苦。海地政府应带头采取行动，与所有利益攸关方一道，努力解决这些问题。

第二，法治对于加快结构改革和改善人民生活状况依然至为关键。政府应采取具体措施调查广受关注的案件，以赢得公众信任。我们赞同秘书长的看法，即，开展全国对话对于巩固长期稳定具有

重要意义。所有海地领导人，无论是政府、反对派还是社会其它部门的领导人，都有责任支持全国对话。此外，为即将举行的选举而开展的政治进程应有助于加强海地的民主。在此关键时刻，必须维护海地的稳定和安全。

第三，印度尼西亚将全力支持根据第2410（2018）号决议执行联海司法支助团的任务授权，帮助建立一个更加稳定和安全的环境。3月3日，印度尼西亚向海地派遣了两名单派女警官。我国随后还将向该国再派遣八名单派女警官。我们认为，联海司法支助团应继续执行其减少社区暴力方案，以期减少暴力和促进对话，而且特派团的维持和平和建设和平努力应把社区参与作为优先事项，促进当地社区之间的对话，并让妇女和青年也参与进来。我们也支持秘书长提出的如下建议：部署一个特别政治任务团，负责提供斡旋，并就特定领域向海地政府提供咨询。

最后，印度尼西亚还谨强调，我们赞赏联海司法支助团所做的工作，鼓励它继续创造有利的环境，提供能力建设，并帮助加强治理和改革。我们认为，海地人民和政府知道什么对他们最有利，安理会应听取他们的愿望。我们期待从维持和平成功过渡到建设和平，以实现海地的和平与繁荣。我们对该国政府和人民抱有信心。在海地实现发展的进程中，国际社会应继续给予支持。

我还剩一点发言时间，我将把它捐给赤道几内亚的同事。

盖冈夫人（法国）（*以英语发言*）:主席先生，首先，我谨就德国继法国之后就任主席向你表示祝贺。法德共同担任安理会主席体现了我们两国之间的特殊伙伴关系。两国为这两个月制定了一份共同方案，并商定以同样的精神开展工作。这么做不仅旨在改进我们惯常的做法和方法，而且还旨在使我们在实地取得更好的成果。本月法国将与贵国携手前行。与先前的发言者一样，我也谨表示，有机会听取联合国人权事务高级专员的通报让我感到高兴，我希望我们今后将与她定期进行互动。我还欢迎海地外长今天来到安理会。

我们都认为，随着联合国海地司法支助特派团（联海司法支助团）的任务期限临近结束，联合国与海地之间的关系正处于一个关键的过渡时刻。如各位通报人所强调的那样，海地仍面临诸多挑战——我会回头谈这些挑战，鉴此，不仅海地当局需持续作出承诺，而且海地国际伙伴——首先是安全理事会——也需大力给予支持。正是在此背景下，法国完全支持秘书长提出的设立特别政治任务团的建议。这一至今已筹备两年的过渡，将翻过维持和平行动这一页，开创联合国与海地合作的新篇章。在这方面，我们尤其应重视两点，使联合国能够继续提供帮助，促使海地局势发生积极变化。

第一，该国动荡的政治和经济局势依然是我们关切的焦点。目前，该国有超过四分之一的人口粮食缺乏保障。经济和社会困难继续存在。海地人正在遭受日益恶化的经济形势的严重影响，要求政府更好地提供基本服务。这些问题导致暴力回潮，令人担忧。我们看到了不可接受的暴力行为，特别是在2月份有关方面举行示威活动期间。这些示威活动再次使该国陷入瘫痪，并对海地人的日常生活造成了灾难性影响。暴力只会加剧这些问题，我们呼吁海地所有政治利益攸关方坚决谴责使用暴力的行为，并采取建设性办法，包括在秘书长特别代表领导的斡旋特派团的框架内。

仍需做出大量努力，建立稳固的机构和立法框架，因为它们对于实行法治至关重要。法国敦促海地当局进行改革，确保海地社会拥有一个更加容易获得服务、更高效、更有代表性的司法系统。我们还感到遗憾的是，最高法院的12个席位中，女性仅占一席。打击腐败和有罪不罚现象是抗议者的核心诉求，这也必须被列为头等优先事项。只有带头打击腐败和有罪不罚现象，海地政界人士才能重建与民众的信任关系。如巴切莱特女士所指出的那样，虽然有关方面——主要是联海司法支助团——实施了一些方案，特别是那些旨在减少社区中暴力侵

害妇女行为的方案，但是，侵犯人权的行为依然存在。我们特别关切秘书长报告（S/2019/198）中提到的政治行为体与犯罪组织存在联系这一情况。必须酌情就这一问题进行可信的调查，并提起诉讼。

第二，考虑到这些挑战，法国敦促各位坚持联合国海地稳定特派团和联海司法支助团所确立的道路，并支持向特别政治任务团过渡。以特别政治任务团接替联海司法支助团，将使我们有机会把联合国的工作重点放在其增值作用已得到证明的三个领域：一是海地国家警察理事会，该委员会已在海地大多数地区实行自治；二是加强法治，包括监狱系统；三是监测人权状况和减少社区内的暴力。高级专员就此所提建议十分宝贵。如秘书长所建议的那样，提供斡旋也应成为未来特派团的重点任务之一。

除该政治特派团外，整个联合国系统，特别是国家工作队，必须适应海地的需要。在这方面，我们欢迎海地政府决定呼吁建设和平基金提供资金。该基金资助的项目将为海地民众提供宝贵的援助。霍乱疫情即将被根除，但防治这一疫情的斗争不会停止。

最后，法国鼓励海地政治领导人尽一切可能为该国可持续稳定发展创造条件。在海地当局负责的项目中，我谨提及关于人权的部际行动计划，该计划现在想必已经敲定。正如维奥女士的通报告诉我们的那样，民间社会已经在摩拳擦掌、各显神通，我们理应给予全面充分的支持。必须充分听取维奥女士发出的要求保护妇女以及促进妇女权利和参与的强烈呼吁。

总之，我只想指出海地盾形纹章上的格言：“团结就是力量”。它提醒我们，如果海地要想能够建设未来，特别是鉴于即将举行选举，民族团结极为重要。

弗罗内茨卡女士（波兰）（*以英语发言*）：我谨感谢各位通报人的宝贵发言和介绍。

波兰赞同欧洲联盟观察员将于今天晚些时候作的发言。

我谨从积极的方面说起，海地取得的进展是不可否认的。我们赞扬海地政府代表对本国人民的怨情表示理解并评估称国内局势需要改善。我们同意，对话是摆脱危机的唯一途径。消除腐败现象，尤其是在涉及加勒比石油公司案时，并促进采取新经济措施提供救济，是朝正确方向迈出的步伐，应能帮助面临严重经济困难的民众。

然而，我们对最近爆发暴力事件表示关切。令人失望的是，尽管海地国家警察能力大幅提升，但暴力事件仍然频繁发生，造成死亡和紧张。令人遗憾的是，有些警员被指控越权行事。不言而喻，人权和发展是相互联系、相辅相成的。如果不平等对待这两个方面，就无法真正重建海地。在这方面，海地政府与民间社会合作极为重要，因为这会为未来奠定健康的基础。

我们希望莫伊兹总统和新政府探索各种途径，努力打破目前僵局，为此进行深入、包容和真诚的政治对话。我们认为，10月份的选举将是海地努力实现稳定的一个重大里程碑。因此，我们希望海地当局尽全力确保该选举是自由、公正和透明的，并确保目前的选举日程没有变化。期望新当局进行深刻的结构改革，以重振该国经济和社会结构。

我们确认，联合国海地司法支助特派团（联海司法支助团）在改造国家警察并促成其作用和能力大幅增长方面发挥了积极作用。然而，我们感到关切的是，在联海司法支助团各组成部分撤离之后，海地国家警察是否能够开展有效行动。尤其是在通常激烈的选举期间，如果遇到问题，国家部队需要支助，我们将无法给予支助。

谈到人道主义局势，我们希望海地政府与联合国机构和所有相关国际行为体密切合作，向200多万需要帮助的民众提供人道主义援助，包括粮食援助。令人担忧的是，应对这一危机的努力一直存在资金不足的问题。因此，我们支持人道主义事务协

调厅计划集中关注优先考虑最弱势群体的四个战略方面。

我们对联海司法支助团迄今所做的工作感到高兴，它帮助海地消除在警察发展、人权、司法、惩戒以及加强机构反应等方面存在的结构性和业务性缺点，以期在这些方面促进公众的信任。在我们即将合上海地现代史有关维和的篇章时，我们必须铭记，为联海司法支助团两年期撤离战略制定的一些目标，包括与法治和人权有关的目标，预计到今年10月不会得到充分实现。这意味着，旨在取代联海司法支助团的政治特派团应由民主、法治和人权有关主要部门组成，以更好协助海地当局开展重建工作。

有大量工作需要在短时间内完成。因此，我们呼吁海地当局保持警惕，在工作中注意轻重缓急，以免历史悲剧重演。我们随时准备协助他们，以确保稳定，并为所有海地人带来更美好的未来。

波利扬斯基先生（俄罗斯联邦）（*以俄语发言*）：主席先生，正如你所建议的那样，我们将把所有表示欢迎的外交套话融入图林根沙漏的沙子中，直接谈正题。

对于海地局势，我们的感受可以说是五味杂陈。一方面，我们看到，关于联合国海地司法支助特派团的历次报告都对国家自主权的恢复作出越来越乐观的评估。十分清楚揭示这一点的是，秘书长断言到10月份海地国家警察将能够承担对国家安全和保护的全部责任。另一方面，海地人民意识到他们的国家对本国的未来负有责任，这正在促使社会更加活跃，公民纷纷表达看法。这导致了成熟国家通常会遇到的挑战。

我们一直在震惊地注视着该国社会政治生活中呈螺旋式升级的紧张状况。最近数月，民众骚乱后浪推前浪，于去年10月和11月爆发，到今年2月演变成为大规模抗议，席卷全国，夺走数十条人命。虽然我们看到领导层正试图使局势正常化，但我们不得不得断定，总理及其政府辞职无法阻止反对派势力号召进行全面抗议。不用说，虽然和平集会和言论自由是不可剥夺的权利，但我们不应忘记，应在严格遵守国家法律的情况下行使这些权利。

政府与社会之间的这种分歧并不新鲜。西半球其它地方乃至世界各地都出现过这种情况。我们愿继续重申，解决内部分歧的唯一有效办法是进行包容性的全国对话，这是通往可行和可持续解决的唯一途径，不论哪个国家都是如此。我们一直说，我们认为，强行反对合法当局的企图是极端危险的，因为此类行为无助于巩固社会或满足国家逐步发展要求。因此，像秘书长一样，我们希望海地人民能够通过建设性的内部对话克服分歧，这一对话应尽可能包容各方，并且至关重要的是，应和平对话。鉴于该国即将举行选举，这一点特别重要。

在海地这个艰难时刻，我们还坚信，国际社会不能无动于衷，必须帮助海地政府和人民履行冲突后建设和平的国家责任。联合国工作人员前面有大量工作要做，他们的任务是为海地当局提供尽可能多的援助。

问题是国际援助究竟如何才能取得最大成效。例如，我们早就说过，海地局势对国际和平与安全不构成威胁。这意味着没有必要继续根据《联合国宪章》第七章在该国采取行动。正因为此，一年前，我们对第2410（2018）号决议投了弃权票（见S/PV.8226）。在美国代表团的坚持下，该决议将第七章规定的适用范围扩大至特派团有权支持监测该国人权的工作。我们对此问题的立场仍未改变。

最后，请允许我申明，俄罗斯支持海地政府并将继续努力确保安全理事会的努力会使海地局势真正恢复正常，其主权和自立能力得到加强。

恩东·姆巴先生（赤道几内亚）（*以西班牙语发言*）：我们对主席国德国所作的良好创新表示祝贺。

我必须亲自向拉克鲁瓦副秘书长和巴切莱特高级专员以及维奥女士表示感谢，感谢他们的翔实通报。他们的话确实说到我们心里去了。

我们向海地政府表示祝贺，并首先要表示，我们对海地外交部长与会感到非常高兴，我们对他表示欢迎并希望他在纽约逗留愉快。我们还要感谢他使海地在机构运作和尊重人权这两个方面都取得重大进展。我们刚才在通报中也听到了这种进展情况。

有了这些改进——这要归功于联合国支助团以及海地政府的政治意愿和领导——之后，我们现在需要的是，增加并进一步加强对联合国海地司法支助特派团（联海司法支助团 ）和海地政府的支持，以便在这些改进的基础上继续推进，并防止出现倒退。

海地人道主义局势仍然非常脆弱。事实上，根据人道主义事务协调厅的统计，海地目前有250多万人需要人道主义援助，而且很大一部分人口无法获得饮用水，成千上万的儿童无法接受教育。我们真心认为，对人道主义风险的重视不够。因此，应大幅增加人道主义援助，使目前该国人道局势方面的数字到年底时大幅下降，特别是减少儿童和妇女遭受的各种不幸。

赤道几内亚共和国完全支持将联海司法支助特派团任务期限延长六个月，以及根据第2410（2018）号决议审议10月15日之后可以采取的措施选项。我们认为，联合国的存在对于支持重建国家机构的进程至关重要。这应通过开展特别政治任务而非维持和平任务来实现。我们完全赞同秘书长的希望，即平稳有序转型，维持联合国在海地的强大政治存在，因为我们要想实现顺利转型，就必须采取渐进办法。

最后，海地政府必须高度重视解决帮派暴力问题，并与遭受暴力犯罪之害的社区建立更紧密的联系。与此同时，国际社会必须加大对于联海司法支助团开展减少社区暴力方案的支持，以进一步减轻太子港大都市区热点地区的暴力行为。它还必须继续促进脆弱社区的对话，这些社区长期缺乏社会经济机会，而且获取基本服务包括警察和司法系统服务的机会受限。

吴海涛先生（中国）：中方感谢拉克鲁瓦副秘书长和巴切莱特高专的通报。我们也认真地听取了维奥女士的发言。中方欢迎海地外长与会。

近来，海地政治局势依然复杂，经济和人道形势面临挑战。中方希望海地政府承担起维护国家稳定、发展的责任，增强自我发展能力，加强法治建设，开展建设性的全国对话，通过协商妥善解决分歧，早日实现国家整体安全和发展、人民安居乐业。联合国海地司法支助特派团和拉利姆特别代表为维护海地局势稳定、提升海地政府相关部门的能力建设做了大量的工作。中方对此表示赞赏。

支助团将于今年10月结束工作。中方支持秘书长提出的支助团裁撤路线图。支助团应继续向海地政府稳妥有序移交责任，按期完成裁撤工作。关于司法支助团结束后向政治特派团过渡，安理事成员、秘书处、海地政府等相关各方应就有关问题进行充分的讨论。海地政府应继续加强同联合国的协调，配合相关工作，确保平稳过渡。

主席（*以英语发言*）：我现在以德国代表的身份发言。

首先我要说的是，在我国看来，我发言中的所有内容都已经有人说过了，所以我将谈谈先前所说的内容。首先，我要欢迎海地外交部长。我感谢他来到这里。我还要感谢他的代表团对筹备今天的会议给予了很好的配合。我愿感谢让-皮埃尔·拉克鲁瓦先生的发言。他提供的汇总表广受好评。我觉得这很好。稍后我会请他发言，因为联合王国代表和其他发言者提出了几个问题。我还聆听了我们的中国和赤道几内亚同事以及科威特、法国等国代表的发言，我认为秘书长的报告（S / 2019/198）及其关于后续行动将是开展特别政治任务的提议获得了广泛的好评。

我要特别感谢巴切莱特女士的与会和通报。我只想从德国的角度强调她所说的话，即促进和保

护人权是稳定与发展的基础。我希望我们能够在特别政治任务方面提供必要的支持。我也很高兴地听到，她正与海地政府就单设机构问题进行合作。海地外长或许可以就此和此类办事处问题简单讲几句。

我还要感谢维奥女士，她谈到了不平等、性暴力和性别暴力以及妇女的政治参与问题，给我们留下了非常深刻的印象。这些都是关键问题。我们完全支持她所说的话，而且，正如她看到的那样，在座许多人也支持她所说的话。我的法国、联合王国和多米尼加共和国同事已经指出这对社会和国家的稳定有多么重要。我也不想让部长负担过重，但也许他可以在发言中谈一谈如何促进处理提出的这些问题、即保护妇女以及打击性暴力和性别暴力。我们的法国同事提到，最高法院的12个法官席位中只有一个是妇女，因此或许也可以谈一谈这个问题。

简而言之，我要说的是，这些发言的方向几乎是一致的。正如我们的美国同事所说，海地正走在积极的发展方向上，有许多例子表明事情进展顺利，但当然仍然存在一些不足之处。有一个问题我本人不是很清楚，就是乔纳森说我们不应该把特派团的任务期限与选举挂钩。海地的选举一直是一个涉及与任务期限相关问题的情况。

关于海地政治特派团的实质这个问题，我完全支持我们的比利时、法国和俄罗斯同事谈到的最大力度提供援助的意见，因此，我们应该通过政治特派团，尽一切努力支持政府。我还想在清单中补充我的比利时和多米尼加共和国同事就建设和平基金发表的意见。南非、波兰和科特迪瓦强调必须与民间社会对话。我们的俄罗斯同事说，必须举行包容各方的全国对话。我认为，在今后把民间社会包括进去非常重要。

最后，我赞同多米尼加共和国大使的说法：我们不应该冒进，也不应该危及已经取得的成就，因此我们必须小心前行。我们走在良好的轨道上，但它很脆弱。我认为，部长将带着支持他的强烈愿望离开安全理事会。

我想我没有超过五分钟的时限。

我现在请海地外交部长发言。如果各位同事允许，他可以有一些额外的时间。

埃德蒙先生（海地）（*以法语发言*）：主席先生，恰恰相反，我要请你把沙漏横过来放。

首先，我谨感谢联合国人权事务高级专员米歇尔·巴切莱特女士作了非常有启发性的通报，并且致力促进和保护海地人权。我还要感谢我的同胞、健康伙伴组织执行主任卢娜·维奥德女士关于妇女和女孩状况的发言，我已铭记于心。

首先，我谨感谢安全理事会邀请我参加安理会本次会议，谈一谈海地共和国政府对安东尼奥·古特雷斯秘书长根据第2410（2018）号决议提交的关于联合国海地司法支助特派团（联海司法支助团）的报告（S/2019/198）的看法和意见。

首先，请允许我指出，这份报告非常客观地评估了海地的事态发展、联合国在联海司法支助团团框架内提供的支持、海地国家当局在非常困难的情况下作出的努力以及在促进人权、法治和加强国家取得的民主成果方面仍需采取的步骤。

海地共和国总统若弗内尔•莫伊兹先生阁下下达了任务，要求我向秘书长重申，他衷心感谢该报告与现实紧密相关，并全力支持秘书长为国际社会服务的崇高而微妙的使命取得成功。

我在此特别指的是联合国代表与国家最高当局进行了艰苦协商，以求找到更好的方案，建立一支能够在联海司法支助团缩编后更好适应我国社会政治发展的驻留力量。

在这方面，我祝贺主管和平行动副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦先生，他不仅出色地协调了战略评估团，还准确地通报了我国最近发生的事件。我还要感谢负责海地问题的秘书长特别代表海伦·拉莱姆女士致力奉献，堪称楷模。

在此，我不能不赞扬我所有海地兄弟姐妹坚定不移的勇气和责任感，尽管目前情况困难重重，他们仍坚定致力于我们独立国家开国元勋的崇高理想。历史呼唤我们——我的同胞们——在共和国“自由、平等、博爱”三字格言的指导下，无私地共同努力，使海地共和国作为1945年联合国创始会员国之一，能够再次在国际舞台上发挥其应有的作用。

第2410（2018）号决议执行部分第8段规定于2019年10月15日缩编联海司法支助团，该特派团是2017年在联合国海地稳定特派团结束后设立的。作为联海司法支助团授权任务一部分所取得的进展使我们今天能够选择在海地建立一个新的联合国的存在，它将不再是一个维持和平特派团。海地共和国政府热切希望，联合国的新作用将继续与我国不断变化的大环境以及国家在安全、司法、稳定和可持续发展领域的需求保持一致。

海地共和国政府充分意识到，它负有首要责任去采取必要的战略，持久满足其人民的真正需求、合理权利主张和期望。在这方面，我坚信，实现这一目标的政治意愿必须与调动必要资源齐头并进。因此，联合国、其专门机构、基金和方案以及所有国际伙伴的实质性和组织性贡献仍然是至关重要的。

海地政府希望强调战略评估的结果、考虑在海地部署除维持和平行动以外的联合国存在的备选方案以及秘书长报告（S/2019/198）中所载的非常适切的意见和建议，该报告强调了自他上次报告（S/2018/1059）发表以来在我国发生的重大事件，包括自2月7日以来在各主要城市举行的示威。示威者的要求集中在国家的社会经济问题上，尤其是生活成本的急剧上升。

令人遗憾的是，这种示威的特点是不幸的暴力行为，导致死亡，包括两名警察被活活烧死，并造成相当大的财产损失。秘书长非常正确地指出，示威者破坏公共和私人财产，使用火器，设置路障，扰乱我国主要城市中心的经济活动。这一动乱扰乱了贸易和市场，并对创收活动产生了严重影响，特别是在以妇女为户主的家庭，这些家庭往往依赖面向市场的就业。

关于妇女权利，我国为促进妇女权利做出了相当大的努力。正如安理会无疑意识到的那样，经修订的1987年《宪法》纳入了妇女在全国社会结构中占30%的宪法配额。

在人道主义层面，报告提到持续的移徙危机、日益严重的粮食不安全、防治霍乱疫情的进展、中央应急基金的状况以及人道主义援助计划中的资金缺口。它赞扬海地政府和联海司法支助团共同努力减少帮派暴力，并与受暴力犯罪影响的社区建立更密切的联系。

在打击地方暴力，提高海地国家警察的绩效，改善安全、司法和法治，改善监狱管理，促进人权和筹备即将举行的议会选举等领域中，联海司法支助团执行任务的努力取得了重大进展。

秘书长赞扬海地国家警察的努力和该机构内部的持续改进。国家警察越来越自主地在全国提供安全保障。它在最近应对示威时的表现证明，它在全国维持秩序的能力得到了加强。

关于联合王国代表对拉撒琳事件表示的关切，海地总统谴责了这种暴力行为。他已指示海地国家警察和政府专员等相关机构进行调查，以便揭示令人遗憾地被描述为国家策划的屠杀事件。我谨驳斥这一指控，并通知安理会，不幸的是，人们对于在拉撒琳发生的事情仍各执一词。然而，我向安理会保证，海地政府正在进行调查，以弄清发生了什么事。

正如秘书长在其报告第70段中指出的那样，

> “海地当局…表示支持根据《宪章》第六章部署特别政治任务团，以配合目前在法治、安全、人权和发展等战略性具体领域的优先事

项，推进过渡，以便在此后将海地从安全理事会议程中删除。”

最近几个月举行的示威突出表明——如果仍有必要去突出表明这一点的话——需要采取关键步骤，包括迫切需要加强旨在打击不安全和多方面腐败的斗争，并毫不拖延地大幅改善海地各阶层人民的生活条件。

海地总统丝毫没有低估其政府被赋予的克服困难的任务。这反映在他于2017年5月1日启动的“变革大篷车”，令人遗憾的是，该活动的资源非常有限。不幸的是，这一可以改进的创新和雄心勃勃的举措还没有得到它所需的全部支持。

安理会成员肯定会同意我的看法，即在一个极易受到环境威胁的国家里，促进民主、人权、法治、司法和关键国家机构之改革的努力必须与可持续的经济、社会和环境发展齐头并进，包括通过减少风险和自然灾害防备举措来这样做。正是本着这一精神，海地政府同本组织之间的未来合作必须在一项特别政治任务的框架内协调一致地进行并遵守各项义务。

海地总统意识到，任何政党或国家生活阶层都不能声称自己能够单独克服我国面临的主要挑战。这就是为什么他再次无条件呼吁所有国家利益攸关方开展建设性和包容性对话。他相信，国家的恢复是所有表现出善意的海地人的责任。本着这种精神，并按照修订的1987年《海地宪法》的规定，总统与若干部门进行了讨论，以期与参议长和众议长协商挑选出一位新总理，并组建一个反映国家生活所有部门合法愿望的政府。

我代表共和国总统已请求并得到保证，联合国将通过秘书长的斡旋，在海地人之间对话中发挥观察员的作用。因此，海地人之间对话促进委员会发出了一项提供技术援助的请求，以便提供一名在该领域经验丰富的联合国专家。

在同一框架内，总统于3月12日重新启动了国家解除武装、复员和重返社会问题委员会，以处理与地方暴力有关的所有问题，因为地方暴力构成该国社会经济发展的障碍。总统的这一决定为制定控制武器流动和支持易受武装团体招募的弱势青年的国家战略提供了必要的推动力。

因此，海地政府正在积极寻求联合国在一个政治特派团框架内提供战略支持。这种支持将使改组该委员会成为可能，同时考虑以下要点：制定武器和弹药管理方案;实施社会经济项目以减少社区暴力;以及扩大社区警察在高风险地区的存在。我期待继续与La Lime女士进行讨论，这将导致为全国对话提供联合国技术支持以及制定打击武装帮派扩散的国家战略。

2019年在许多方面对我国来说将是关键的一年，最终将由国家当局满足各阶层人口迫切需求的努力是否有效来确定。即将在和平的安全环境中举行立法选举尤其重要。海地共和国政府承诺采取一切必要措施，以确保这些选举按照宪法规定的最后期限并在恢复建设性对话的环境中举行。我殷切希望，联合国和海地的主要国际伙伴不会不为国家当局确定的优先事项提供具体支持，以期确保安全与稳定，并鼓励外国直接投资和我国长期发展。

请放心，在共和国总统若弗内尔•莫伊兹先生阁下的领导下，海地国家各主要机构将继续在改善海地人民生活条件所需的重大变革中充分发挥作用，此外将继续保持信任气氛和维护对美好未来的希望。

海地共和国万岁！

主席（*以法语发言*）：我现在请加拿大代表发言。

布朗夏尔先生（加拿大）（*以英语发言*）：主席先生，我祝贺你的领导才能和改革。它们对人类来说可能是一小步，但对安全理事会来说却是一大步。

（*以法语发言*）

我感谢安全理事会成员就联合国海地司法支助团（联海司法支助团）的未来举行这次重要辩论会和邀请加拿大参加。我特别感谢并欢迎埃德蒙德外长和联合国人权事务高级专员巴切莱特女士与会。

请允许我强调，我同意赤道几内亚大使恩东•姆巴就海地紧急人道主义局势所作的发言。国际社会不能继续忽视这种令人担忧的局势。在讨论有关海地局势的其它问题时，我们不能忽视这种困难的人道主义局势。

自2004年以来，由于海地当局的努力、联合国特派团的有意义的存在以及国际社会的持续支持，在安全、治理、司法和人权领域取得了很大进展。加拿大很高兴为这些努力作出了贡献。我们特别自豪地通过建立警察学院来支持加强海地监狱管理局和海地国家警察。最近，在加拿大和美国的支持下建立了海地国家边防警察。由于其在该国东北部的存在，海地国家边防警察仅在过去一个月就缉获了600多公斤毒品。与多米尼加共和国当局的密切合作也有助于限制人口贩运。像在其它领域一样，加拿大将在该领域与其伙伴合作，继续支持海地的发展，以改善所有海地人、特别是最弱势海地人的生活质量。自去年7月以来发生的一连串事件表明，需要继续努力帮助海地改善治理并确保该国的法治，包括正如印度尼西亚和法国的代表早些时候指出的那样通过打击腐败和有罪不罚现象，作为所有人的社会契约、稳定和经济增长的基础。

我们还需要通过利用我们掌握的所有建设和平工具-外交、调解、安全支持及发展-以更加综合的方式开展工作，以产生更大的包容性和持久的影响。我们的努力必须鼓励政治解决潜在的紧张和冲突。

（以英语发言）

出于这些原因，加拿大支持秘书长关于在海地建立一个政治特派团以接管联海司法支助团的建议。然而，必须认真管理向政治特派团的过渡，并以目标为基础。我们应该认真听取海地邻国多米尼加共和国代表以及该地区见证国秘鲁代表今天上午所说的话。

联海司法支助团尚未实现的目标应成为政治特派团的起点。减少联合国的存在也必须逐步和谨慎有序地进行，以尽量减少任何负面影响，并维护自2004年以来来之不易的成果。我们鼓励建立一个强有力的政治特派团，拥有大量资源和一个由秘书长特别代表领导的高级别政治团队。这样一个政治特派团必须包括装备精良的组成部分，以继续努力减少社区暴力并加强司法、警察、惩戒及人权部门。这种过渡还应包括一个强有力的选举监测机制。特派团还应把经济安全作为侧重点之一。这是联海司法支助团一直欠缺的。正如埃德蒙德部长今天上午所说的那样，如果青年看不到经济机会，海地将不会有稳定。

加拿大愿强调，政治特派团还必须具备性别问题方面的强大咨询实力。我们必须确保冲突中性别问题方面的专长不会变成某种锦上添花的东西，做法是确保这些顾问继续成为会费分摊的一部分。这不仅将推动妇女与和平与安全议程，还将有效支持海地当局和民间社会，更好地把妇女纳入全国对话和改革进程的各个方面。

加拿大鼓励安全理事会迅速就设立政治特派团做出决定，以确保在充分的筹备状况下，建设可持续、民主以及包容的和平。

主席（以英语发言）：我现在请阿根廷代表发言。

加西亚·莫里坦先生（阿根廷）（以西班牙语发言）：主席先生，我高兴地看到你主持本次会议，并愿感谢德国举行本次辩论会。

我还感谢联合国人权事务高级专员米歇尔·巴切莱特女士和副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦先生分别做关于海地局势和联合国海地司法支助特派团（联海司法支助团）的通报。我还愿欢迎海地外长与会，并感谢“健康伙伴”组织执行主任的通报。

阿根廷欢迎秘书长的最新报告（S/2019/198），特别是对海地局势全面、包容的战略评估，以旨在就终止联海司法支助团任务授权的合适时间表提出建议，并查明在哪些领域联合国的继续支持可为海地保持和平、走上可持续发展之路做出最多贡献。以一种平等并且符合《2030年可持续发展议程》的方式推动社会经济局势取得进展，对于长期稳定依然至关重要。

阿根廷还欢迎秘书长建议设立一个提供政治和咨询能力、继续关注发展问题的政治特派团，反过来，这也将使安全理事会得以继续支持海地努力实现可持续的和平，加大联合国斡旋作用的力度。在这方面，阿根廷再次强调，特派团向这种新选择过渡时，必须在逐步完成特派团任务的基础之上进行，以免过早撤出危及过去15年所做的努力。我们还明白，特派团必须与海地政府及其领导人密切合作，在尊重其本国优先事项、顾及国家在建设和平进程中主导权原则的情况下，处理先前提过的过渡进程，设立一个战略咨询办公室。

我们强调，海地当局已表示核准根据《联合国宪章》第六章部署一个政治特派团。在这方面，阿根廷认为，该特派团应与联合国海地国家工作队、建设和平委员会以及经济及社会理事会协调，支持海地在过渡期内社会经济发展方面的活动。

尽管挑战依然众多，但是阿根廷再次强调，在执行特派团的重要任务方面仍取得进展，包括协助海地改善人道主义状况，减少社区暴力，巩固法治机构，提高和开发海地国家警察的专业素质，在该国促进和保护人权。在这方面，我们强调该国近年来整体取得的成果和海地当局与联海司法支助团一道为建设该国持久稳定与更美好未来所做的努力。

除继续与海地的双边合作之外，阿根廷还将继续尽可能并且按照具体的要求为特派团提供训练有素的警察人员。同上世纪90年代以来我们一直所做的一样，我们将继续参与同该国的各种多边与双边努力。同样，阿根廷重申它对海地及海地人民的承诺，同时强调联海司法支助团男女工作人员完成其光荣任务、支持海地走巩固和平与可持续发展道路的宝贵工作。

主席（*以英语发言*）：我现在请欧洲联盟观察员发言。

瓦莱·德阿尔梅达先生（*以法语发言*）：我荣幸地代表欧洲联盟及其28个成员国发言。我感谢秘书长的报告（S/2019/198）和拉克鲁瓦先生、巴切莱特女士以及Viaud女士的通报。我特别欢迎海地外长与会。

候选国土耳其、北马其顿、黑山、塞尔维亚和阿尔巴尼亚、参与稳定与结盟进程的国家和可能的候选国波斯尼亚和黑塞哥维那以及摩尔多瓦共和国均赞同本发言。

海地的局势已从某种潜在的脆弱演变为一场全面的政治与经济危机，导致去年7月以来反对因通货膨胀和本国货币迅速贬值而导致生活成本提高的一系列示威与暴乱，其高潮是2月份该国关闭长达12天。此外，还举行了基本上和平的示威活动，以斥责先前行政当局对PetroCaribe基金的使用，并要求追究责任，有效打击腐败。

不幸的是，尽管部署了海地国家警察，在许多抗议活动中仍发生暴力，导致人员死亡和财产被抢掠。整体而言，海地国家警察在普遍不稳定的情况下，成功地遏制紧张，减少财产损失。但是，这种氛围导致武装团伙参与的事件数量增多，其中一些尤为严重，造成谋杀、强奸以及暴力，特别是去年11月在La Saline社区发生的事件。在提出安全部队涉嫌参与的指控之后，调查工作仍在进行之中。

欧洲联盟对海地的整体局势表示关切。政治方面，激进反对派大力施压，企图迫使莫伊兹总统辞职。其它政治、民间社会以及商业行为体则要求进行真正的全国对话，不幸的是，经过多次不成功的尝试之后，对话的安排依然滞后。一些人则期待彻底的机构改革使这些机构投入运作，同时选举方面的任务授权仍在审查之中。

3月18日，海地议会众议院投票要求解除塞昂总理的职务，并解散其政府，而仅仅六个月前，他们曾对该政府投下信任票。在此背景下，鉴于该国局势危急，欧洲联盟认为，莫伊兹总统及其新政府必须开展深入、包容以及真诚的政治对话，从而找到并且落实必要的政治解决方案，以打破当前的僵局。重要的是，妇女必须能够有意义和平等地参与该进程。

在《宪法》规定的时间范围内举行众议院和参议院的立法选举也至关重要。在举行全国对话的同时，作为对全国对话的补充，尊重民选机构的合法性并定期举行选举，似乎是民主在海地发挥作用的必要条件之一。急需结构性改革，以恢复该国的经济与财政，促成包容性良好的社会经济发展。

正如在联合国海地司法支助特派团（联海司法支助团）制订的撤出战略基准中所指出的那样，各方同意的对选举系统的深远改革不仅是防止更多体制危机、也是重建当选官员与选民之间强有力纽带从而恢复民众信心的一个关键组成部分。海地当局和议员必须竭尽全力，在2019年10月组织议会和市政选举。因此，我们希望坚守这一最后期限并以尽可能好的条件做好准备。

欧洲联盟仍然是海地共和国的忠实伙伴，并承诺与其他伙伴合作，在这一敏感时期，包括在必不可少的规划和改革进程中，为该国提供支持。欧洲联盟准备继续在该国进行发展合作，并促成有效和可持续的解决办法，以克服该国面临的诸多挑战。

欧洲联盟赞赏并支持联海司法支助团为支持国家警察、司法、法治和防务的发展以及促进人权所做的工作。但是，我们同样抱有延恰先生在3月8日所作的最新通报中表达的关切，根据通报，安全局势仍然特别脆弱，很多基准方面的进展不够。

海地国家警察和国家当局仍然不能管制帮派暴力活动，关于警匪勾结和其他履职不力的指控尤其令人关切。欧盟尤为关切的是，在联海司法支助团撤离之后，国家警察有没有能力开展有效运作。因此，我们认为，必须完成强化海地国家警察并使之实现职业化的工作，同时保持其自主性和政治中立。与此同时，我们必须继续强调改革和加强司法与监狱系统以及巩固人权的重要意义。联海司法支助团的预定撤离时间和预期举行的选举是在同一个月份。在海地历史上，这样的巧合总是出现一个不稳定时期。因此这是另一个令人关切的缘由，选举在已公布的日期举行就更形重要。

最后，请允许我重申，欧洲联盟赞赏联海司法支助团在海地为安全、预防冲突、巩固民主和法治所做的贡献。但是，我们认为，导致海地不稳定的结构性经济、社会和财政原因尚未解决，政治和安全局势仍然非常脆弱。必须特别重视确保安全部队在工作中尊重人权，确保一视同仁、不偏不倚的司法。

因此，海地警察和司法机构必须切实做好准备，将来承担起目前由联合国特派团执行的任务。我们认为，联海司法支助团的逐步过渡和海地国家警察在10月15日全面履行其安全责任在这方面至关重要。欧洲联盟将同联合国和国际社会一道，支持海地当局加强其承诺和努力，为全体海地人民实现一个和平、民主、稳定、幸福的更美好未来。

主席（*以英语发言*）：如果各位通报人要发表意见或者对问题作出答复，我愿意给他们提供发言机会。

拉克鲁瓦先生（*以法语发言*）：我要简单谈几点意见，但我首先要感谢所有发言者对联合国海地司法支助团（联海司法支助团）、秘书长海地问题特别代表和我们所有在海地工作的同仁给予的赞誉之辞。

其次，我还感谢各位表示愿意为巩固海地的稳定提供双边支助的代表。无论联合国就将来联合国在海地的存在的性质作出何种决定，显而易见的是，保持甚至加强这种双边支助特别重要。

第三，我要对拉萨林事故调查工作的有关问题作出回应。显然，正像埃德蒙部长指出的那样，应

由海地主管当局开展和完成目前的调查。联合国启动的调查正在向前推进，我们期待在秘书长的下一份报告中与安全理事会分享结果，报告发布日期由安全理事会在其下一项决议中确定。

最后，我要提及妇女参与问题，尤其是在即将举行选举的情况下。我鼓励海地当局在将来的选举法中载入关于妇女参与问题的宪法规定，并鼓励她们全面参与下一次地方和立法协商。当然，联合国和伙伴的充分支持在这方面极为重要。

主席（*以英语发言*）：我现在请巴切莱特女士简单发表意见。

巴切莱特女士（*以英语发言*）：主席先生，我再次感谢你给我这次机会参加今天的重要讨论，并承诺我们充分致力于在与促进人权有关的所有问题上支持海地，当然，还有我心中牵挂的问题——性别平等和增进妇女权能。无论安全理事会就未来选项作出何种决定，我们都将继续与政府一道努力，还将继续寻求设立独立办事处的可能，我们可以通过办事处支持秘书长和安全理事会的建议。

主席（*以英语发言*）：我现在请维奥德女士作第二次发言。

维奥德女士（*以法语发言*）：主席先生，我只想感谢你。我希望有机会与一些代表团会晤，继续探讨所提出的建议。

主席（*以英语发言*）：我现在请海地外交部长作第二次发言。

埃德蒙先生（海地）（*以法语发言*）：首先，我要再次感谢拉克鲁瓦先生和他的团队。我还要借此机会感谢巴切莱特女士。我们上一次在日内瓦见面之后，我答应她，我会考虑在海地设立办事处问题。我们正在努力做这方面的工作，并向她保证，她将很快就此得到一个答复。

主席先生，在结束发言前，我谨再次感谢你盛情邀请我参加本次会议。

我国海地现在正站在一个非常复杂的十字路口，我们海地人必须作出抉择：是继续看着我们的国家衰落，还是不仅巩固民主成果，也巩固我们的开国元勋留给我们的遗产？这就是我今天想相信的。

我知道，到10月15日，海地将不再属于安全理事会的职权范围，也就是说，不属于《宪章》第七章的职权范围。但是，我当然理解并高度赞赏各种关切，特别是关于海地在联海司法支助团离开之后能否继续单独生存的关切。

我的回答是，15年来，安理会表明它知道如何养育这个婴儿，特别是海地国家警察，帮助它独立运作。当然，现在要靠我们海地人努力，找到关键的正确时机坐下来，确定我们这个国家的未来。我们将永远感谢我们国际朋友的支持，但今天，我们海地人发现自己正站在十字路口，需要做出选择。我们是想拯救这个国家——正如我在发言中所说的那样，让它重回国际舞台——还是继续看着它慢慢衰败？我想相信，我们将选择第一个选项:坐下来，共同努力，让海地从废墟中恢复生机。

主席（*以英语发言*）:我感谢海地外交部长令人鼓舞的话。

我的发言名单上没有其他发言者了。

中午12时55分散会。